

Opinia
Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego
o wykonaniu budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Barbara Burzyńska – Przewodnicząca
2. Adam Radkiewicz – Wiceprzewodniczący
3. Jan Hańbicki – Członek
4. Robert Włodek - Członek

w obecności Skarbnika Powiatu Bogumiły Wesołowskiej, udzielającej wyjaśnień, na posiedzeniu w dniu 27 maja 2025 r. zapoznała się z dokumentami dotyczącymi realizacji budżetu, a w szczególności z przedstawionym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024.

Komisja dokonała następujących ustaleń:

W roku budżetowym do 13.05.2024 r. 2024 skład Zarządu Powiatu stanowili:

1. Leszek Józef Bajon – Starosta Słubicki
2. Robert Włodek – Wicestarosta Słubicki
3. Maciej Błoński – Członek Zarządu
4. Sebastian Adam Łukaszewicz – Członek Zarządu
5. Damian Łukasz Utracki – Członek Zarządu.

Od dnia 14.05.2024 skład Zarządu Powiatu stanowili:

1. Leszek Józef Bajon – Starosta Słubicki
2. Regina Waszkiewicz – Wicestarosta Słubicka
3. Maciej Błoński – Członek Zarządu
4. Krystian Pastuszek – Członek Zarządu
5. Patryk Rudziński – Członek Zarządu.

Komisja poddała analizie budżet roku 2024 ustalając, co następuje:

budżet Powiatu Słubickiego na rok 2024 został uchwalony przez Radę Powiatu Słubickiego 21 grudnia 2023 r. uchwałą Nr LVIII/327/23 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Słubickiego na 2024 r.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 r. przedstawiało się następująco:

1. na zaplanowane 105 880 393,09 zł dochodów wykonano 92 041 204,34 zł, co stanowiło 86,93 % planu po zmianach, w tym:
 - 1) dochodów bieżących wykonano 88 016 488,96 zł, tj. 92,48% planu;
 - 2) dochodów majątkowych wykonano 4 024 715,38 zł, tj. 37,60% planu. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 388,50 zł, co stanowiło 0,02% planu;
 - 3) wykonanie dochodów na finansowanie programów i projektów ze środków unijnych wyniosło 757 331,28 zł, co stanowiło 100,00% planu;
2. wydatków zaplanowano 104 102 689,09 zł, a wykonano 93 964 209,49 zł, co stanowiło 90,27% planu po zmianach, w tym:
 - 1) wydatki bieżące stanowiły 95,77% planu i wyniosły 84 484 852,40 zł,
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 53 393 696,72 zł, co stanowiło 97,09% planu;
 - b) dotacje na zadania bieżące - w kwocie 3 188 169,01 zł, co stanowiło 98,73% planu;
 - c) wydatki na obsługę długu - w kwocie 1 384 317,93 zł, co stanowiło 98,88% planu;
 - d) świadczenia dla osób fizycznych – w kwocie 1 867 285,39 zł, co stanowiło 97,74% planu;
 - e) pozostałe zadania bieżące – w kwocie 24 108 799,52 zł, co stanowiło 92,36% planu;
 - f) realizacja projektów z udziałem środków europejskich – w kwocie 542 583,83 zł, co stanowiło 92,13 % planu;
 - 2) wydatki majątkowe stanowiły 59,70% planu i wyniosły 9 479 357,09 zł, z czego na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne wydatkowano 9 479 357,09 zł;

- 3) wydatki na programy z udziałem środków unijnych stanowiły 66,02% planu i wyniosły 542 583,83 zł, z tego finansowane ze środków unijnych 440 866,03 zł, tj. 66,39%, natomiast współfinansowane ze środków unijnych 101 717,80 zł, tj. 64,46% planu.
3. Wynik budżetu na koniec roku 2024 stanowił deficyt w wysokości 1 923 005,15 zł.
4. Przychody w roku 2024 wykonano w kwocie 1 329 566,62 zł. Były to niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
5. Rozchody budżetu wykonano w 100% wysokości planu, tj. w kwocie 1 777 703,99 zł i przeznaczono w całości na spłaty kredytów.
6. Finansowanie wykonanego deficytu - 1 923 005,15 zł, został sfinansowany w wysokości 1 329 566,62 zł przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz w wysokości 2 371 142,52 zł z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT (zgodnie z opinią nr 268/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze deficyt ten został sfinansowany w sposób **nieuprawniony** z dochodów roku 2025).
7. Zobowiązania według tytułów dłużnych w łącznej kwocie 15 210 724,01 zł dotyczyły bankowych kredytów i pożyczek.
8. Należności oraz wybrane aktywa finansowe w kwocie 6 632 086,64 zł, w tym wymagalne w kwocie 4 911 323,12 zł.
9. Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące – wydatki bieżące:
wielkość planowana - 6 952 631,21 zł
wielkość wykonana - 3 531 636,56 zł.

Została zachowana równowaga dochodów i wydatków bieżących (po stronie planu i wykonania wskaźnik z art. 242 ustawy o finansach publicznych został dochowany). Sytuacja związana z realizacją budżetu w roku 2024 wpłynęła znacząco na stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2028 i w latach następnych.

Powiat Słubicki korzysta z uelastycznienia wskaźnika 243 ustawy o finansach publicznych, wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756). Zgodnie z ww. przepisami w latach 2024 -2029 relacja, o których mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja ta wynosi 20,31%.

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 15 210 724,01 zł, z tytułu bankowych kredytów i pożyczek długoterminowych.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia w 2024 r., wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został w Powiecie Słubickim zachowany.

Należności wymagalne Powiatu Słubickiego na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosły kwotę 4 911 323,12 zł.

Powstałe należności składały się m.in. z rozliczeń ze Skarbem Państwa (z tytułu trwałego zarządu, wieczystego użytkowania, przekształceń w prawo własności, czynszu i dzierżawy, wykupu nieruchomości), którymi stale zajmują się służby finansowe oraz prawnicy i sądy. Ponadto dotyczyły rozliczeń zwrotu kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem na parking strzeżonym pojazdów, na których zasądzony został przepadek na rzecz Powiatu Słubickiego (co roku uchwałą Rady Powiatu Słubickiego określone są stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi). Egzekucja tych należności, których co roku przybywa, jest długotrwała i często nie odnosząca spodziewanego efektu. Niemniej jednak stale jest monitorowana w kontakcie z prawnikami i komornikami.

W 2024 r. Powiat Słubicki wykonał 753 318,79 zł (przy planie 1 200 000,00 zł) dochodów z tytułu gromadzenia środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Wydatki w tym zakresie wyniosły 17 536,00 zł, przy zaplanowanych w kwocie 1 200 000,00 zł.

Komisja stwierdziła, że zmiany budżetu i w budżecie dokonywane były zgodnie z posiadanymi kompetencjami Rady i Zarządu, w oparciu o ustawy: o finansach publicznych i samorządzie powiatowym.

Analizie poddano sposób finansowania zadań oświatowych, przy czym komisja pozytywnie oceniła gospodarowanie subwencją oświatową. Środki w wysokości 28 782 799,00 zł pochodzące z części oświatowej subwencji ogólnej w całości przekazano na zadania oświatowe i edukacyjne. Na realizację zadań oświatowych i edukacyjnych (działy 801 i 854) wydatkowano łącznie 38 475 774,63 zł, co stanowiło 40,95% całości wydatków budżetu.

Przedmiotem kontroli były też dotacje z budżetu dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych, których udzielono łącznie 3 150 116,83 zł, co stanowiło 85,39% planu. Komisja nie zgłosiła uwag w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zaopiniował **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 (uchwała Nr 697/2023 z 12 grudnia 2023 r.). W uwadze podkreślono trwającą w dalszym ciągu trudną sytuację finansową Powiatu, wynikającą m.in. z niezakończonych rozliczeń po byłym Terminalu na Świecku (pomimo spłaty w 2022 roku ponad 20 mln zł), czy też innych roszczeń w toczących się sprawach cywilnych. W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien w dalszym ciągu ograniczać wydatki nieobligatoryjne i rezygnować z niektórych wydatków.

Skarbnik Powiatu udzieliła informacji i wyjaśnień dotyczących wynikłych zdarzeń determinujących obecną i przyszłą sytuację finansową Powiatu Słubickiego.

1. W dniu 26 czerwca 2024 roku Sąd Apelacyjny w Szczecinie I Wydział Cywilny wydał wyrok (sygn. akt I ACa 241/22) w sprawie z powództwa Powiatu Słubickiego przeciwko Skarbowi Państwa – Wojewodzie Lubuskiemu o zapłatę na skutek apelacji pozwanego od wyroku Sądu Okręgowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 29 listopada 2021 r. (sygn. akt I C 305/18).

Sąd Apelacyjny zmienił wyrok w punkcie dotyczącym odsetek w ten sposób, iż określił początek biegu odsetek na dzień 20 grudnia 2016 roku do dnia zapłaty, oddalając powództwo co do tych odsetek w zakresie ich żądania od daty wcześniejszej tj. 25 listopada 2016 roku do dnia zapłaty.

W dniu 11 lipca 2024 roku na rachunek bankowy Powiatu Słubickiego wpłynęła z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim kwota 8.793.794,67 zł, składająca się z kwoty głównej 4.929.583,20, odsetki w kwocie 3.819.211,47 zł oraz kosztów procesu w kwocie 45.000,00 zł. Zgodnie z pismem Wojewody Lubuskiego z 11 lipca 2024 r. znak GN-I.3121.14.2024.SMar kwota kosztów zastępstwa procesowego w postępowaniu apelacyjnym w wysokości 11.250,00 zł zostanie zrealizowana po uzyskaniu klauzuli prawomocności. Ww. kwota wpłynęła 22.11.2024 r. Po odjęciu kosztów postępowania zapłaconych Radcy Prawnemu z tego tytułu w budżecie pozostała kwota 20.000,00 zł.

Po uzyskaniu środków od Wojewody Lubuskiego przystąpiono do rozliczenia zobowiązań Powiatu Słubickiego wobec Skarbu Państwa z tytułu czynszów najmu/dzierżawy/władania oraz odsetek od nieterminowego regulowania tych czynszów na byłym TTOC w Świecku w latach 2013-2016.

W dniu 17 lipca 2024 r. przekazano na rachunek Urzędu Skarbowego w Słubicach łączną kwotę w wysokości 7.141.151,75, z tego:

- 3.762.116,92 zł należności głównej – tytuł wykonawczy GN-I.3151.2.2017. ABRO,
- 3.379.034,83 zł odsetek- tytuł wykonawczy GN-I.2017.ABRO.

Uregulowanie powyższych kwot zakończyło proces rozliczeń dotyczących byłego TTOC na Świecku. W wyniku wygranych przez Powiat procesów, w 2022 roku i 2024 roku na rachunek Powiatu wpłynęło do Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego wpłynęła kwota 21.451.082,70 zł. Natomiast w okresie od 2018 roku do lipca 2024 r. Powiat Słubicki przekazał do Skarbu Państwa

tytułem pobranych a nieprzekazanych dochodów budżetowych byłym Terminalu na Świecku łącznie 34.008.307,65 zł.

2. W 2023 roku zakończone zostało postępowanie w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w kwocie 1.207.680,00 zł i za rok 2021 w kwocie 1.098.690,00 zł (łącznie 2.306.370,00 zł). Powiat Słubicki spełniał warunki określone w art. 38 ust. 4 pkt 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który mówi, iż w przypadku, gdy kwota podlegająca zwrotowi do budżetu państwa, wynikająca z wydanych w danym roku ostatecznych decyzji przekracza 12% dochodów podatkowych jednostki samorządu terytorialnego – zwrot nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej może nastąpić w 5 równych ratach rocznych – w terminie do 30 czerwca każdego roku, przy czym pierwsza rata podlega zwrotowi w roku następującym po roku, w którym decyzja o zwrocie stała się ostateczna.

Powiat zwrócił się do Ministra Finansów o zastosowanie określonych w ww. przepisach przesłanek dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach płatnych do 30 czerwca każdego roku. Rata roczna od 2024 roku wyniosłaby 461.274,00 zł, a zakończenie spłaty nastąpiłoby do 30 czerwca 2028 roku.

W dniu 31 maja 2023 roku wpłynęło pismo z Ministerstwa Finansów znak sprawy ST4.4761.3.2023.1.FOJK potwierdzające spełnienie przez Powiat warunków określonych w art. 38 ust. 4 pkt 3 u.d.j.s.t. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267, t.j.) i ustalenie terminów oraz wielkości rat - spłaty rozpoczyna się w 2024 roku i zakończy do 30 czerwca 2028 roku.

Rata roczna w kwocie 461.274,00 zł została ujęta w wydatkach 2024 roku i będzie w tej wysokości obciążeniem dla kolejnych budżetów do dnia 30 czerwca 2028 roku

3. Sprawa z 2021 roku z zakresu szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach. Kwota roszczenia wynosi 300 000,00 zł (+odsetki). Powiat wypłaca, postanowieniem Sądu, od października 2020 roku kwotę 3 300,00 zł miesięcznie tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu. W sprawie bierze udział ubezpieczyciel PZU. Z informacji radcy obsługującego sprawę wynika, iż trwają badania biegłych a sprawa jest w fazie I Instancji. Nie jest znany termin ostatecznego zakończenia procesu.

4. Na podstawie umowy Nr 53/22 z dnia 8 listopada 2022 roku, wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. Konsorcjum firm: LIDER KONSORCJUM – IPSUM INVEST Mateusz Łukaszewicz z siedzibą w Bezzreczu oraz PARTNER KONSORCJUM – COSTES Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Budowa boiska sportowego przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą takiego odstąpienia. W dniu 14 lipca 2023 roku Powiat odstąpił od ww. umowy w całości, z winy wykonawcy. Pismem z 19 lipca 2023 roku zamawiający powiadomił wykonawcę o naliczeniu mu kary umownej w wysokości 914 552,07 zł i jednocześnie przekazał notę obciążeniową, zgodnie z którą zapłaty naliczonej kary umownej wykonawca zobowiązany był dokonać w terminie 5 dni od daty otrzymania noty – pod rygorem potrącenia kary z zabezpieczenia należytego wykonania przedmiotu umowy. Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w formie gwarancji ubezpieczeniowej, zgodnie z którą suma gwarancyjna z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy przez wykonawcę wynosiła do kwoty 228 638,02 zł.

Dotychczas wykonawca nie dokonał zapłaty kary. Po wystąpieniu do gwaranta o wypłatę sumy gwarancyjnej, w dniu 6 marca 2024 roku na rachunek Powiatu wpłynęła kwota od gwaranta w pełnej wysokości tj. 228 638,02 zł. Sprawą pozostałej części niespłaconej kary umownej zajmuje się

obsługa prawna Starostwa Powiatowego. Pozostała część niespłaconej kary umownej jest przedmiotem pozwu przygotowywanego przez obsługę prawną Starostwa.

5. Na podstawie umowy Nr 19/21 z 2 lipca 2021 r. zmienionej aneksem nr 1 z 25 sierpnia 2022 r. i nr 2 z 14 listopada 2022 r., wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. firma IMAKS 2 Sp. z o.o. w Słubicach, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą takiego odstąpienia.
- Ze względu na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcom i zwłokę w wykonywaniu robót Powiat odstąpił od umowy z dniem 7 marca 2023 roku. Zostały naliczone kary umowne w wysokości 849 453,98 zł. Kara nie została przez wykonawcę uregulowana. W dniu 14 marca 2025 r. Sąd Okręgowy w Szczecinie VIII Wydział Gospodarczy sygn. akt VII GC 616/24 zasądził od IMAKS 2 Sp. z o.o. na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 849 453,98 zł wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie od dnia 8 lutego 2023 roku oraz kwotę 53.273,00 zł z tytułu kosztów procesu wraz z odsetkami.

Po odstąpieniu od umowy dokonano rozliczeń z podwykonawcami kierując się wyliczonym limitem odpowiedzialności inwestora wobec podwykonawców do granicy określonej w art. 647¹ § 3 KC, zgodnie z którym inwestor odpowiada solidarnie z generalnym wykonawcą za zapłatę wynagrodzenia należnego podwykonawcy z tytułu wykonywanych przez niego robót budowlanych do wysokości wynagrodzenia należnego generalnemu wykonawcy od inwestora za ten sam zakres robót.

Niektórzy z podwykonawców w ramach zadania pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach” zapowiadali wystąpienia na drogę sądową przeciwko Powiatowi: MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie oraz NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka. Z informacji przekazanych przez radcę obsługującego sprawę wynika, iż:

- 1) NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka – sprawa zawisła przed Sądem Okręgowym w Toruniu – Sygn. Akt: VI GC 263/23 - kwota 166 898,09 zł (plus odsetki) – w sprawie jest pozwana IMAKS 2 Spółka z o.o. oraz Powiat Słubicki. Zawarto ugodę, którą uregulowano 7 października 2024 roku wypłacając wraz z kosztami 112.500,00 zł.
- 2) Ostatecznie została załatwiona sprawa MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie – zawisły dwa postępowania o sygn. akt: V GC 621/23 - kwota 52 275,00 zł oraz V GC 622/23 – kwota 49 200,00 zł – zawarto przed Sądem ugodę, którą uregulowano 17 czerwca 2024 roku wypłacając wraz kosztami 70.000,00 zł.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała również sprawozdanie finansowe za rok 2024 i nie wniosła zastrzeżeń w tym zakresie. Sprawozdanie finansowe nie podlegało badaniu przez biegłego rewidenta, o którym mowa w art. 268 ww. ustawy o finansach publicznych, ponieważ liczba mieszkańców ustalona przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie nie przekraczała 150 tysięcy.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z przedłożoną informacją o stanie mienia powiatowego według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. i nie wniosła uwag w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w swojej uchwale Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2024 r. – zaopiniował **pozytywnie z zastrzeżeniem**, sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2024.

Zwrócił uwagę, że w 2024 r. planowano nadwyżkę budżetu w wysokości 1.777.704,00 zł, natomiast budżet zamknął się deficytem w wysokości 1.923.005,15 zł. Powstały deficyt sfinansowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, natomiast pozostała część wydatków w wysokości 2.371.142,52 zł została sfinansowana - w sposób nieuprawniony – z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT. Oznacza to, że w budżecie roku 2024 zabrakło środków na realizację wydatków.

W ocenie Składu Orzekającego pomimo skutecznie dokonanych w 2024 roku ostatecznych rozliczeń ze Skarbem Państwa, Powiat Słubicki nadal znajduje się w trudnej sytuacji finansowej i powinien w dalszym ciągu ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizować możliwe oszczędności. W szczególności zadania majątkowe powinny być realizowane z uwzględnieniem realnych finansowych możliwości Powiatu, przy dokonywaniu szczegółowej analizy fizycznych potrzeb i ponoszenia nakładów koniecznych. Przy planowaniu wydatków majątkowych bezwzględnie należy przestrzegać zasad celowości, efektywności i gospodarności wydatkowania środków publicznych. Skład Orzekający wskazuje także na konieczność realnego planowania dochodów i wydatków Powiatu, aby możliwe było efektywne i zgodne z przepisami prawa realizowanie ustawowych zadań Powiatu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań.

Sytuacja finansowa Powiatu wymaga – w ocenie Składu Orzekającego - stałego monitorowania przez Organy Powiatu dochowanie wskaźników wynikających z art. 242 ust. 1 i 2 oraz art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w kontekście zachowania płynności finansowej Powiatu oraz zdolności pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych, Wskazane jest w odniesieniu do dochodów i wydatków bieżących generowanie nadwyżek operacyjnych budżetu, aby zwiększyć możliwości zaspakajania potrzeb inwestycyjnych, jak również zapewnić obsługę zadłużenia Powiatu.

Skład Orzekający wskazuje również, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź nie spełnienia z relacji art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnica między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji biorąc pod uwagę lata 2025-2029 oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring podstawowych wielkości budżetowych mający wpływ na ustalenie ww. relacji (w szczególności w zakresie odchyień wielkości planowanych wydatków bieżących i dochodów bieżących). Nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Powiat Słubicki relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu, równie w latach następnych.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się i szczegółowej analizie uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2024 roku stwierdza, iż w pełni podziela podniesione w niej zastrzeżenia, stwierdzenia i zalecenia. Sformułowana przez Skład Orzekający, pomimo pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu, zastrzeżenie jest istotna dla sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego. Jednocześnie Komisja Rewizyjna wskazuje także, by w przyszłości nie doprowadzać do sytuacji skutkujących obciążeniem finansowym dla budżetu powiatu. Zatem zastrzeżenie wyartykułowane przez Skład Orzekający powinno być w ocenie Komisji Rewizyjnej w pełni przyjęte i respektowane przez Zarząd Powiatu.

Skład Orzekający wskazuje również na niski stopień wykonania wydatków w zakresie realizacji wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenił, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok opracowane zostało zgodnie

z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

W opinii Komisji Rewizyjnej, wszelkie działania, które już były podjęte i będą podejmowane w przyszłości powinny być na tyle skuteczne, by umożliwić Powiatowi dochowanie relacji wynikających z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2025, jak i w przyszłych latach budżetowych, a także spowodować usunięcie zagrożeń w prawidłowej realizacji zadań ustawowych Powiatu.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego działając w oparciu o art. 16 ust 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz.U. z 2024 r. poz. 107) i art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz.U. z 2024 r. poz. 1530), po dokonanej analizie przedłożonych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnieniach przez Skarbnika Powiatu **negatywnie** zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024 i wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu Słubickiego o **nieudzielenie absolutorium Zarządowi za rok 2024**.

Słubice, 2 czerwca 2025r.

Komisja Rewizyjna w składzie:

- 
1. Barbara Burzyńska – Przewodnicząca
 2. Adam Radkiewicz – Wiceprzewodniczący
 3. Jan Hańbicki – Członek
 4. Robert Włodek – Członek

**Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego
w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za rok 2024**

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego po rozpatrzeniu:

- 1) sprawozdania finansowego za rok 2024, składającego się z:
 - a) bilansu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego,
 - b) łącznego:
 - bilansu jednostki budżetowej wynikającego z bilansów powiatowych jednostek budżetowych,
 - rachunku zysków i strat jednostki,
 - zestawienia zmian w funduszu jednostki,
 - informacji dodatkowej,
- 2) sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024 wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu,
- 3) informacji o stanie mienia Powiatu Słubickiego,

opiniuje wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 roku **negatywnie** i wnioskuje o **nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za rok 2024.**

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna na swym posiedzeniu w dniu 27 maja 2025 r. w Starostwie Powiatowym w Słubicach, rozpatrzyła:

- 1) sprawozdanie finansowe za rok 2024 składające się z bilansu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego oraz łącznych: bilansu jednostki budżetowej, rachunku zysków i strat jednostki oraz zestawienia zmian w funduszu jednostki i informacji dodatkowej;
- 2) sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024 wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu zawartą w uchwale Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2025 roku;
- 3) informację o stanie mienia Powiatu Słubickiego.

Skontrolowano zgodność ww. dokumentów z art. 267 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz.U. z 2024 r. poz. 1530) i stwierdzono, że zarówno sprawozdanie z wykonania budżetu, jak i informację o stanie mienia powiatowego sporządzono zgodnie z wymogami ustawy. Opinię tę sformułowano m.in. w oparciu o analizę sprawozdań budżetowych dotyczących roku 2024. Skontrolowano również metodą próby dane z ewidencji księgowej.

Komisja poddała analizie budżet roku 2024 ustalając, co następuje:
budżet Powiatu Słubickiego na rok 2023 został uchwalony przez Radę Powiatu Słubickiego 21 grudnia 2023 r. uchwałą Nr LVIII/327/23 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Słubickiego na 2024 r.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 r. przedstawiało się następująco:

1. na zaplanowane 105 880 393,09 zł dochodów wykonano 92 041 204,34 zł, co stanowiło 87,78% planu po zmianach, w tym:
 - 1) dochodów bieżących wykonano 88 016 488,96 zł, tj. 92,48% planu;
 - 2) dochodów majątkowych wykonano 4 024 715,38 zł, tj. 37,60% planu. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 388,50 zł, co stanowiło 0,02% planu;
 - 3) wykonanie dochodów na finansowanie programów i projektów ze środków unijnych wyniosło 757 331,28 zł, co stanowiło 100,00% planu;
2. wydatków zaplanowano 104 102 689,09 zł, a wykonano 93 964 209,49 zł, co stanowiło 90,27% planu po zmianach, w tym:
 - 1) wydatki bieżące stanowiły 95,77% planu i wyniosły 84 484 852,40 zł,
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 53 393 686,72 zł, co stanowiło 97,09% planu;
 - b) dotacje na zadania bieżące - w kwocie 3 188 169,01 zł, co stanowiło 98,73% planu;

- c) wydatki na obsługę długu - w kwocie 1 384 317,93 zł, co stanowiło 98,88% planu;
 - d) świadczenia dla osób fizycznych – w kwocie 1 867 285,39 zł, co stanowiło 97,74% planu;
 - e) pozostałe zadania bieżące – w kwocie 24 108 799,52 zł, co stanowiło 92,36% planu;
- 2) wydatki majątkowe stanowiły 59,70% planu i wyniosły 9 479 357,09 zł, z czego na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne wydatkowano 9 479 357,09 zł;
- 3) wydatki na programy z udziałem środków unijnych stanowiły 66,02% planu i wyniosły 542 583,83 zł, z tego finansowane ze środków unijnych 440 866,03 zł, tj. 66,39%, natomiast współfinansowane ze środków unijnych 101 717,80 zł, tj. 64,46% planu.
3. Wynik budżetu na koniec roku 2024 stanowił deficyt w wysokości 1 923 005,15 zł.
4. Przychody w roku 2024 wykonano w kwocie 1 329 566,62 zł. Były to niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
5. Rozchody budżetu wykonano w 100% wysokości planu, tj. w kwocie 1 777 703,99 zł i przeznaczono w całości na spłaty kredytów.
6. Finansowanie wykonanego deficytu - 1 923 005,15 zł, został sfinansowany w wysokości 1 329 566,62 zł przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz w wysokości 2 371 142,52 zł z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT (zgodnie z opinią nr 268/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze deficyt ten został sfinansowany w sposób **nieuprawniony** z dochodów roku 2025).
7. Zobowiązania według tytułów dłużnych w łącznej kwocie 15 210 724,01 zł dotyczyły bankowych kredytów i pożyczek.
8. Należności oraz wybrane aktywa finansowe w kwocie 6 632 086,64 zł, w tym wymagalne w kwocie 4 911 323,12 zł.
9. Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące – wydatki bieżące:
wielkość planowana - 6 952 631,21 zł
wielkość wykonana - 3 531 636,56 zł.

Została zachowana równowaga dochodów i wydatków bieżących (po stronie planu i wykonania wskaźnik z art. 242 ustawy o finansach publicznych został dochowany). Sytuacja związana z realizacją budżetu w roku 2024 wpłynęła znacząco na stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2028 i w latach następnych.

Powiat Słubicki korzysta z uelastycznienia wskaźnika 243 ustawy o finansach publicznych, wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756). Zgodnie z ww. przepisami w latach 2024 -2029 relacja, o których mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja ta wynosi 20,31%.

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 15 210 724,01 zł, z tytułu bankowych kredytów i pożyczek długoterminowych.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia w 2024 r., wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został w Powiecie Słubickim zachowany.

Należności wymagalne Powiatu Słubickiego na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosły kwotę 4 911 323,12 zł.

Powstałe należności składały się m.in. z rozliczeń ze Skarbem Państwa (z tytułu trwałego zarządu, wieczystego użytkowania, przekształceń w prawo własności, czynszu i dzierżawy, wykupu nieruchomości), którymi stale zajmują się służby finansowe oraz prawnicy i sądy. Ponadto dotyczyły rozliczeń zwrotu kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem na parking strzeżonym pojazdów, na których zasądzony został przepadek na rzecz Powiatu Słubickiego (co roku uchwałą Rady

Powiatu Słubickiego określone są stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi). Egzekucja tych należności, których co roku przybywa, jest długotrwała i często nie odnosząca spodziewanego efektu. Niemniej jednak stale jest monitorowana w kontakcie z prawnikami i komornikami.

W 2024 r. Powiat Słubicki wykonał 753 318,79 zł (przy planie 1 200 000,00 zł) dochodów z tytułu gromadzenia środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Wydatki w tym zakresie wyniosły 17 536,00 zł, przy zaplanowanych w kwocie 1 200 000,00 zł.

Komisja stwierdziła, że zmiany budżetu i w budżecie dokonywane były zgodnie z posiadanymi kompetencjami Rady i Zarządu, w oparciu o ustawy: o finansach publicznych i samorządzie powiatowym.

Analizie poddano sposób finansowania zadań oświatowych, przy czym komisja pozytywnie oceniła gospodarowanie subwencją oświatową. Środki w wysokości 28 782 799,00 zł pochodzące z części oświatowej subwencji ogólnej w całości przekazano na zadania oświatowe i edukacyjne. Na realizację zadań oświatowych i edukacyjnych (działy 801 i 854) wydatkowano łącznie 38 475 774,63 zł, co stanowiło 40,95% całości wydatków budżetu.

Przedmiotem kontroli były też dotacje z budżetu dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych, których udzielono łącznie 3 150 116,83 zł, co stanowiło 85,39% planu. Komisja nie zgłosiła uwag w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zaopiniował **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 (uchwała Nr 697/2023 z 12 grudnia 2023 r.). W uwadze podkreślono trwającą w dalszym ciągu trudną sytuację finansową Powiatu, wynikającą m.in. z niezakończonych rozliczeń po byłym Terminalu na Świecku (pomimo spłaty w 2022 roku ponad 20 mln zł), czy też innych roszczeń w toczących się sprawach cywilnych. W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien w dalszym ciągu ograniczać wydatki nieobligatoryjne i rezygnować z niektórych wydatków.

Skarbnik Powiatu udzieliła informacji i wyjaśnień dotyczących wynikłych zdarzeń determinujących obecną i przyszłą sytuację finansową Powiatu Słubickiego.

1. W dniu 26 czerwca 2024 roku Sąd Apelacyjny w Szczecinie I Wydział Cywilny wydał wyrok (sygn. akt I ACa 241/22) w sprawie z powództwa Powiatu Słubickiego przeciwko Skarbowi Państwa – Wojewodzie Lubuskiemu o zapłatę na skutek apelacji pozwanego od wyroku Sądu Okręgowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 29 listopada 2021 r. (sygn. akt I C 305/18).

Sąd Apelacyjny zmienił wyrok w punkcie dotyczącym odsetek w ten sposób, iż określił początek biegu odsetek na dzień 20 grudnia 2016 roku do dnia zapłaty, oddalając powództwo co do tych odsetek w zakresie ich żądania od daty wcześniejszej tj. 25 listopada 2016 roku do dnia zapłaty.

W dniu 11 lipca 2024 roku na rachunek bankowy Powiatu Słubickiego wpłynęła z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim kwota 8.793.794,67 zł, składająca się z kwoty głównej 4.929.583,20, odsetki w kwocie 3.819.211,47 zł oraz kosztów procesu w kwocie 45.000,00 zł. Zgodnie z pismem Wojewody Lubuskiego z 11 lipca 2024 r. znak GN-I.3121.14.2024.SMar kwota kosztów zastępstwa procesowego w postępowaniu apelacyjnym w wysokości 11.250,00 zł zostanie zrealizowana po uzyskaniu klauzuli prawomocności. Ww. kwota wpłynęła 22.11.2024 r. Po odjęciu kosztów postępowania zapłaconych Radcy Prawnemu z tego tytułu w budżecie pozostała kwota 20.000,00 zł.

Po uzyskaniu środków od Wojewody Lubuskiego przystąpiono do rozliczenia zobowiązań Powiatu Słubickiego wobec Skarbu Państwa z tytułu czynszów najmu/dzierżawy/władania oraz odsetek od nieterminowego regulowania tych czynszów na byłym TTOC w Świecku w latach 2013-2016.

W dniu 17 lipca 2024 r. przekazano na rachunek Urzędu Skarbowego w Słubicach łączną kwotę w wysokości 7.141.151,75, z tego:

- 3.762.116,92 zł należności głównej – tytuł wykonawczy GN-I.3151.2.2017. ABRO,
- 3.379.034,83 zł odsetek- tytuł wykonawczy GN-I.2017.ABRO.

Uregulowanie powyższych kwot zakończyło proces rozliczeń dotyczących byłego TTOC na Świecku. W wyniku wygranych przez Powiat procesów, w 2022 roku i 2024 roku na rachunek Powiatu wpłynęło do Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego wpłynęła kwota 21.451.082,70 zł. Natomiast w okresie od 2018 roku do lipca 2024 r. Powiat Słubicki przekazał do Skarbu Państwa tytułem pobranych a nieprzekazanych dochodów budżetowych byłym Terminalu na Świecku łącznie 34.008.307,65 zł.

2. W 2023 roku zakończone zostało postępowanie w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w kwocie 1.207.680,00 zł i za rok 2021 w kwocie 1.098.690,00 zł (łącznie 2.306.370,00 zł). Powiat Słubicki spełniał warunki określone w art. 38 ust. 4 pkt 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który mówi, iż w przypadku, gdy kwota podlegająca zwrotowi do budżetu państwa, wynikająca z wydanych w danym roku ostatecznych decyzji przekracza 12% dochodów podatkowych jednostki samorządu terytorialnego – zwrot nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej może nastąpić w 5 równych ratach rocznych – w terminie do 30 czerwca każdego roku, przy czym pierwsza rata podlega zwrotowi w roku następującym po roku, w którym decyzja o zwrocie stała się ostateczna. Powiat zwrócił się do Ministra Finansów o zastosowanie określonych w ww. przepisach przesłanek dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach płatnych do 30 czerwca każdego roku. Rata roczna od 2024 roku wyniosłaby 461.274,00 zł, a zakończenie spłaty nastąpiłoby do 30 czerwca 2028 roku. W dniu 31 maja 2023 roku wpłynęło pismo z Ministerstwa Finansów znak sprawy ST4.4761.3.2023.1.FOJK potwierdzające spełnienie przez Powiat warunków określonych w art. 38 ust. 4 pkt 3 u.d.j.s.t. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267, t.j.) i ustalenie terminów oraz wielkości rat - spłaty rozpoczyna się w 2024 roku i zakończy do 30 czerwca 2028 roku. Rata roczna w kwocie 461.274,00 zł została ujęta w wydatkach 2024 roku i będzie w tej wysokości obciążeniem dla kolejnych budżetów do dnia 30 czerwca 2028 roku
3. Sprawa z 2021 roku z zakresu szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach. Kwota roszczenia wynosi 300 000,00 zł (+odsetki). Powiat wypłaca, postanowieniem Sądu, od października 2020 roku kwotę 3 300,00 zł miesięcznie tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu. W sprawie bierze udział ubezpieczyciel PZU. Z informacji radcy obsługującego sprawę wynika, iż trwają badania biegłych a sprawa jest w fazie I Instancji. Nie jest znany termin ostatecznego zakończenia procesu.
4. Na podstawie umowy Nr 53/22 z dnia 8 listopada 2022 roku, wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. Konsorcjum firm: LIDER KONSORCJUM – IPSUM INVEST Mateusz Łukaszewicz z siedzibą w Bezzreczu oraz PARTNER KONSORCJUM – COSTES Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Budowa boiska sportowego przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą takiego odstąpienia. W dniu 14 lipca 2023 roku Powiat odstąpił od ww. umowy w całości, z winy wykonawcy. Pismem z 19 lipca 2023 roku zamawiający powiadomił wykonawcę o naliczeniu mu kary umownej w wysokości 914 552,07 zł i jednocześnie przekazał notę obciążeniową, zgodnie z którą zapłaty naliczonej kary umownej wykonawca zobowiązany był dokonać w terminie 5 dni od daty otrzymania noty – pod rygorem potrącenia kary z zabezpieczenia należytego wykonania przedmiotu umowy. Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w formie gwarancji ubezpieczeniowej, zgodnie z którą suma gwarancyjna z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy przez wykonawcę wynosiła do kwoty 228 638,02 zł.

Dotychczas wykonawca nie dokonał zapłaty kary. Po wystąpieniu do gwaranta o wypłatę sumy gwarancyjnej, w dniu 6 marca 2024 roku na rachunek Powiatu wpłynęła kwota od gwaranta w pełnej wysokości tj. 228 638,02 zł. Sprawą pozostałej części niespłaconej kary umownej zajmuje się obsługa prawna Starostwa Powiatowego. Pozostała część niespłaconej kary umownej jest przedmiotem pozwu przygotowywanego przez obsługę prawną Starostwa.

5. Na podstawie umowy Nr 19/21 z 2 lipca 2021 r. zmienionej aneksem nr 1 z 25 sierpnia 2022 r. i nr 2 z 14 listopada 2022 r., wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. firma IMAKS 2 Sp. z o.o. w Słubicach, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą takiego odstąpienia.

Ze względu na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcom i zwłokę w wykonywaniu robót Powiat odstąpił od umowy z dniem 7 marca 2023 roku. Zostały naliczone kary umowne w wysokości 849 453,98 zł. Kara nie została przez wykonawcę uregulowana. W dniu 14 marca 2025 r. Sąd Okręgowy w Szczecinie VIII Wydział Gospodarczy sygn. akt VII GC 616/24 zasądził od IMAKS 2 Sp. z o.o. na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 849 453,98 zł wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie od dnia 8 lutego 2023 roku oraz kwotę 53.273,00 zł z tytułu kosztów procesu wraz z odsetkami.

Po odstąpieniu od umowy dokonano rozliczeń z podwykonawcami kierując się wyliczonym limitem odpowiedzialności inwestora wobec podwykonawców do granicy określonej w art. 647¹ § 3 KC, zgodnie z którym inwestor odpowiada solidarnie z generalnym wykonawcą za zapłatę wynagrodzenia należnego podwykonawcy z tytułu wykonywanych przez niego robót budowlanych do wysokości wynagrodzenia należnego generalnemu wykonawcy od inwestora za ten sam zakres robót.

Niektórzy z podwykonawców w ramach zadania pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach” zapowiadali wystąpienia na drogę sądową przeciwko Powiatowi: MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie oraz NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka. Z informacji przekazanych przez radcę obsługującego sprawę wynika, iż:

- 1) NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka – sprawa zawisła przed Sądem Okręgowym w Toruniu – Sygn. Akt: VI GC 263/23 - kwota 166 898,09 zł (plus odsetki) – w sprawie jest pozwana IMAKS 2 Spółka z o.o. oraz Powiat Słubicki. Zawarto ugodę, którą uregulowano 7 października 2024 roku wypłacając wraz z kosztami 112.500,00 zł.
- 2) Ostatecznie została załatwiona sprawa MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie – zawisły dwa postępowania o sygn. akt: V GC 621/23 - kwota 52 275,00 zł oraz V GC 622/23 – kwota 49 200,00 zł – zawarto przed Sądem ugodę, którą uregulowano 17 czerwca 2024 roku wypłacając wraz kosztami 70.000,00 zł.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała również sprawozdanie finansowe za rok 2024 i nie wniosła zastrzeżeń w tym zakresie. Sprawozdanie finansowe nie podlegało badaniu przez biegłego rewidenta, o którym mowa w art. 268 ww. ustawy o finansach publicznych, ponieważ liczba mieszkańców ustalona przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie nie przekraczała 150 tysięcy.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z przedłożoną informacją o stanie mienia powiatowego według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. i nie wniosła uwag w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w swojej uchwale Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2024 r. – zaopiniował **pozytywnie z zastrzeżeniem**, sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2024.

Zwrócił uwagę, że w 2024 r. planowano nadwyżkę budżetu w wysokości 1.777.704,00 zł, natomiast budżet zamknął się deficytem w wysokości 1.923.005,15 zł. Powstały deficyt sfinansowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, natomiast pozostała część wydatków w wysokości 2.371.142,52 zł została sfinansowana - w sposób nieuprawniony – z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT. Oznacza to, że w budżecie roku 2024 zabrakło środków na realizację wydatków.

W ocenie Składu Orzekającego pomimo skutecznie dokonanych w 2024 roku ostatecznych rozliczeń ze Skarbem Państwa, Powiat Słubicki nadal znajduje się w trudnej sytuacji finansowej i powinien w dalszym ciągu ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizować możliwe oszczędności. W szczególności zadania majątkowe powinny być realizowane z uwzględnieniem realnych finansowych możliwości Powiatu, przy dokonywaniu szczegółowej analizy fizycznych potrzeb i ponoszenia nakładów koniecznych. Przy planowaniu wydatków majątkowych bezwzględnie należy przestrzegać zasad celowości, efektywności i gospodarności wydatkowania środków publicznych. Skład Orzekający wskazuje także na konieczność realnego planowania dochodów i wydatków Powiatu, aby możliwe było efektywne i zgodne z przepisami prawa realizowanie ustawowych zadań Powiatu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań.

Sytuacja finansowa Powiatu wymaga – w ocenie Składu Orzekającego - stałego monitorowania przez Organy Powiatu dochowanie wskaźników wynikających z art. 242 ust. 1 i 2 oraz art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w kontekście zachowania płynności finansowej Powiatu oraz zdolności pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych, Wskazane jest w odniesieniu do dochodów i wydatków bieżących generowanie nadwyżek operacyjnych budżetu, aby zwiększyć możliwości zaspakajania potrzeb inwestycyjnych, jak również zapewnić obsługę zadłużenia Powiatu.

Skład Orzekający wskazuje również, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź nie spełnienia z relacji art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnica między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji biorąc pod uwagę lata 2025-2029 oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring podstawowych wielkości budżetowych mający wpływ na ustalenie ww. relacji (w szczególności w zakresie odchyień wielkości planowanych wydatków bieżących i dochodów bieżących). Nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Powiat Słubicki relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu, równie w latach następnych.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się i szczegółowej analizie uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2024 roku stwierdza, iż w pełni podziela podniesione w niej zastrzeżenia, stwierdzenia i zalecenia. Sformułowana przez Skład Orzekający, pomimo pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu, zastrzeżenie jest istotna dla sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego. Jednocześnie Komisja Rewizyjna wskazuje także, by w przyszłości nie doprowadzać do sytuacji skutkujących obciążeniem finansowym dla budżetu powiatu. Zatem zastrzeżenie wyartykułowane przez Skład Orzekający powinno być w ocenie Komisji Rewizyjnej w pełni przyjęte i respektowane przez Zarząd Powiatu.

Skład Orzekający wskazuje również na niski stopień wykonania wydatków w zakresie realizacji

wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenił, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

W opinii Komisji Rewizyjnej, wszelkie działania, które już były podjęte i będą podejmowane w przyszłości powinny być na tyle skuteczne, by umożliwić Powiatowi dochowanie relacji wynikających z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2025, jak i w przyszłych latach budżetowych, a także spowodować usunięcie zagrożeń w prawidłowej realizacji zadań ustawowych Powiatu.

Komisja Rewizyjna rozpatrując dokumenty, o których mowa w art. 270 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych opiniuje **negatywnie** wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024 i wnioskuje o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za rok 2024.

Słubice, 2 czerwca 2025r.

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Barbara Burzyńska – Przewodnicząca 
2. Adam Radkiewicz – Wiceprzewodniczący
3. Jan Hańbicki – Członek 
4. Robert Włodek – Członek 