

Dokument elektroniczny

STAROSTWO POWIATOWE
w Słubicach

wpł. 2025-06-17

L.dz.

Dość ...

OR

11833

4

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2025-06-17

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Słubicach
Piłsudskiego 13
Województwo: lubuskie
Powiat: słubicki
NIP: 5981460085
REGON: 210466954
Email: dziennik_urzedowy@powiatslubicki.pl

Opinia

Znak sprawy: 383/2025

Dotyczy: Wniosek Rady Powiatu Słubickiego z dnia 2025-06-03

1.

Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 383/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 czerwca 2025 roku

w sprawie wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego
o nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego
z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za 2024 rok.

Uzasadnienie

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego w sprawie absolutorium wraz z opinią o wykonaniu budżetu wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 3 czerwca 2025 r.

Skład Orzekający, po przeanalizowaniu dokumentów Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego z dnia 2 czerwca 2025 r.: wniosku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za 2024 rok oraz opinii o wykonaniu budżetu powiatu Słubickiego w roku 2024, stwierdził, że Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2024 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego za 2024 rok oraz informacji o stanie mienia Powiatu Słubickiego – negatywnie oceniła wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 roku i sformułowała wniosek do Rady Powiatu Słubickiego o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.

Komisja Rewizyjna poddała analizie budżet roku 2024 i ustaliła, że:

1. Na zaplanowane 105.880.393,09 zł dochodów wykonano 92.041.204,34 zł, co stanowiło 87,78% (powinno być 86,93%) planu po zmianach, w tym:
 - 1) dochodów bieżących wykonano 88.016.488,96 zł, tj. 92,48% planu;
 - 2) dochodów majątkowych wykonano 4.024.715,38 zł, tj. 37,60% planu. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 388,50 zł, co stanowiło 0,02% planu;
 - 3) wykonanie dochodów na finansowanie programów i projektów ze środków unijnych wyniosło 757.331,28 zł, co stanowiło 100% planu;
2. Wydatków zaplanowano 104.102.689,09 zł, a wykonano 93.964.209,49 zł, co stanowiło 90,27% planu po zmianach, w tym:
 - 1) wydatki bieżące stanowiły 95,77% planu i wyniosły 84.484.852,40 zł,
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 53.393.686,72 zł, co stanowiło 97,09% planu;
 - b) dotacje na zadania bieżące – w kwocie 3.188.169,01 zł, co stanowiło 98,73% planu;
 - c) wydatki na obsługę długu – w kwocie 1.384.317,93 zł, co stanowiło 98,88% planu;
 - d) świadczenia dla osób fizycznych – w kwocie 1.867.285,39 zł, co stanowiło 97,74% planu;
 - e) pozostałe zadania bieżące – w kwocie 24.108.799,52 zł, co stanowiło 92,36% planu;
 - 2) wydatki majątkowe stanowiły 59,70% planu i wyniosły 9.479.357,09 zł, z czego na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne wydatkowano 9.479.357,09 zł;

- 3) wydatki na programy z udziałem środków unijnych stanowiły 66,02% planu i wyniosły 542.583,83 zł, z tego finansowanie ze środków unijnych 440.866,03 zł, tj. 66,39% planu, natomiast współfinansowanie ze środków unijnych 101.717,80 zł, tj. 64,46% planu.
3. Wynik budżetu na koniec roku 2024 stanowił deficyt w wysokości 1.923.005,15 zł.
4. Przychody w roku 2024 wykonano w kwocie 1.329.566,62 zł. Były to niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
5. Rozchody budżetu wykonano w 100% wysokości planu, tj. w kwocie 1.777.703,99 zł i przeznaczono w całości na spłaty kredytów.
6. Finansowanie wykonanego deficytu – 1.923.005,15 zł, został sfinansowany w wysokości 1.329.566,62 zł przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz w wysokości 2.371.142,52 zł z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatkach PIT (zgodnie z opinią Nr 268/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze deficyt ten został sfinansowany w sposób nieuprawniony z dochodów roku 2025).
7. Zobowiązania według tytułów dłużnych w łącznej kwocie 15.210.724,01 zł dotyczyły bankowych kredytów i pożyczek.
8. Należności oraz wybrane aktywa finansowe w kwocie 6.632.086,64 zł, w tym wymagalne w kwocie 4.911.323,12 zł.
9. Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące:
Wielkość planowana – 6.952.631,21 zł
Wielkość wykonana – 3.531.636,56 zł.

Ponadto Komisja Rewizyjna szczegółowo odniosła się do wskaźnika z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych, kwoty zadłużenia Powiatu Słubickiego, należności Powiatu oraz wykonania dochodów i wydatków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska.

Komisja poddała analizie zachowanie kompetencji Organów Powiatu do zmian budżetu i w budżecie, jak również sposób finansowania zadań oświatowych oraz dotacji z budżetu dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych.

Jak wynika z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej dokumentów Komisja wysłuchiwała również wyjaśnień Skarbnika Powiatu Słubickiego.

Dokonując oceny wykonania budżetu Powiatu, Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dokumentami, o których mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w procesie oceny wykonania budżetu przez Komisję Rewizyjną istotne jest dokonanie tego w sposób kompleksowy (oceniając przychody, dochody, wydatki, rozchody, wskaźniki wynikające z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych), odnosząc się do całości wykonania budżetu. Istotna jest przy tym ocena wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu z wyjaśnieniem przyczyn odchyleń wykonania od planu. Instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonywaniem budżetu przez organ wykonawczy (zarząd powiatu) i jest wyrazem końcowej oceny działalności organu wykonawczego w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przeanalizował stanowisko Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego, zawarte we wniosku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za rok 2024, w którym Komisja wnioskuje o nieudzielenie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2024. Komisja Rewizyjna oparła się o dokumenty dotyczące wykonania budżetu, w szczególności sprawozdanie z wykonania budżetu oraz sprawozdanie finansowe, dokonała ich własnej analizy, jak również przeprowadziła kontrolę danych z ewidencji księgowej (metodą próby), zebrała wyjaśnienia od Skarbnika Powiatu i na tej podstawie oceniła negatywnie wykonanie budżetu Powiatu oraz zawniosowała o nieudzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium. W ocenie Składu Orzekającego działania Komisji Rewizyjnej były prawidłowe i uprawniając do wywiedzenia stanowiska o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu absolutorium.

Niemniej jednak **Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie**, mając na względzie swoją własną ocenę wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, który opiniował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Słubickiego (uchwała Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2025 r.), ocenił przedłożone dokumenty oraz wykonanie budżetu Powiatu pozytywnie z zastrzeżeniem. Skład Orzekający wniósł zastrzeżenie do realizacji budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 roku, w szczególności podnosząc, że:

- planowano nadwyżkę budżetu w wysokości 1.777.704,00 zł, natomiast budżet zamknął się deficytem w wysokości 1.923.005,15 zł. Powstały deficyt sfinansowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, natomiast pozostała część wydatków w wysokości 2.371.142,52 zł została sfinansowana – w sposób nieuprawniony – z dochodów roku 2025 przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r. pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT;
- Powiat nie był w stanie wykonać na zaplanowanym poziomie dochodów własnych, niebędących transferami z innych źródeł, gdyż należności z poszczególnych źródeł dochodów były niższe od planu o kwotę 894.566,42 zł, natomiast kwota nie wykonanych dochodów do planu wyniosła 5.745.435,27 zł;
- sytuacja związana z realizacją budżetu w roku 2024 wpłynęła znacząco na stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego istotny wpływ na sytuację finansową Powiatu Słubickiego na koniec 2024 roku miała także realizacja zadań majątkowych, w tym inwestycji wieloletnich (zadań nieobligatoryjnych), w których wymagany był wkład własny Powiatu do finansowania zadań. Ponadto w 2024 roku dokonano wpłaty do budżetu Państwa ze środków własnych Powiatu kwoty 7.141.151,75 zł tytułem zwrotów nieprzekazanych, a pobranych dochodów budżetowych uzyskanych z tytułu czynszów najmu i dzierżawy oraz władania, a także odsetek od nieterminowego regulowania czynszów na byłym TTOC w Świecku w latach 2013–2016. W 2024 r. wpłacono także pierwszą ratę – w wysokości 461.274,00 zł – orzeczonej do zwrotu nienależnej uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2020–2021. Na Powiecie ciążyą jeszcze wypłaty tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu w przedmiocie szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach, które nie zostały wykazane w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego w 2011 r.

Pomimo tego zastrzeżenia, Skład Orzekający zaopiniował wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2024 roku pozytywnie. Wskazać należy, że wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu 2024 roku były zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością, plan wydatków nie został przekroczony, a na dzień 31.12.2024 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych. Zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zarówno po stronie planu, jak i wykonania. Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego w porównaniu do roku poprzedniego spadła i na dzień 31.12.2024 r. wyniosła 15.210.724,01 zł. Powiat zrealizował założoną na 2024 rok spłatę kredytów i pożyczek. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja ta pogorszyła się, jednak Powiat Słubicki w 2025 r. korzysta z uelastycznienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych na podstawie art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756), a zatem nadal działa zgodnie z prawem.

W ocenie Składu Orzekającego pozytywnym aspektem wykonania budżetu roku – pomimo ogólnego finansowego pogorszenia sytuacji finansowej Powiatu – jest definitywne zakończenie rozliczeń ze Skarbem Państwa, zakończono wszystkie sprawy związane z wymagalnymi zobowiązaniami z tytułu zwrotów nieprzekazanych, a pobranych dochodów budżetowych uzyskanych z tytułu czynszów najmu i dzierżawy oraz władania, a także odsetek od nieterminowego regulowania czynszów na byłym TTOC w Świecku w latach 2013–2016.

Skład Orzekający podnosi, że przy zachowaniu wytycznych określonych przez Skład Orzekający w uchwale Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie wydania opinii

o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiat Słubicki zachowa płynność finansową oraz zdolność pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych. Skład Orzekający podkreśla, aby Powiat ograniczał wydatki nieobligatoryjne, rezygnował z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizował możliwe oszczędności. W szczególności zadania majątkowe powinny być realizowane z uwzględnieniem realnych finansowych możliwości Powiatu, przy dokonywaniu szczegółowej analizy faktycznych potrzeb i konieczności ponoszenia nakładów koniecznych. Przy planowaniu wydatków majątkowych bezwzględnie należy przestrzegać zasad celowości, efektywności i gospodarności wydatkowania środków publicznych. Skład Orzekający wskazuje także na konieczność realnego planowania dochodów i wydatków Powiatu, aby możliwe było efektywne i zgodne z przepisami prawa realizowanie ustawowych zadań przez Powiat oraz dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań. W odniesieniu natomiast do dochodów i wydatków bieżących zasadne jest generowanie nadwyżek operacyjnych budżetu, aby zwiększyć możliwości zaspokajania potrzeb inwestycyjnych, jak również zapewnić obsługę zadłużenia Powiatu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji opinii.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska