

# Dokument elektroniczny

STAROSTWO POWIATOWE  
w Słubicach

BF

wpt. 2025-12-12  
Lp. 25542  
Tł. 2025-12-12

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2025-12-12

## Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze  
Chmielna 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: zielonogórski  
NIP: 9730051210  
Email: zielonagora@rio.gov.pl

## Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Słubicach  
Piłsudskiego 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: słubicki  
NIP: 5981460085  
REGON: 210466954  
Email: dziennik\_urzedowy@powiatslubicki.pl

## Opinia

Znak sprawy: 676/2025

Dotyczy: Projekt WPF nr brak Rady Powiatu Słubickiego z dnia 2025-11-13

## Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny





**UCHWAŁA Nr 676/2025**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 12 grudnia 2025 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026–2034**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026–2034.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Słubickiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026–2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026–2034 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Słubickiego na rok 2026.

We wszystkich latach Wieloletniej Prognozy Finansowej zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na koniec 2026 roku wyniesie 12.243.114,00 zł, tj. 13,16% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2034.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika obrazuje poniższa tabela:

| LATA<br>objęte<br>WPF | Wskaźnik [R+O]/[D]<br>obliczony z uwzględnieniem<br>ustawowych wyłączeń | Maksymalny dopuszczalny poziom<br>spłaty zobowiązań<br>(prawa strona wzoru) |                                                                       | Stopień spełnienia relacji |       |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------|
|                       |                                                                         | Średnia z art. 243 ufp<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(plan 3 kw.)      | Średnia z art. 243 ufp<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(wykonanie) |                            |       |
| 1                     | 2                                                                       | 3                                                                           | 4                                                                     | (3-2)                      | (4-2) |
| 2026                  | 4,75%                                                                   | 7,67%                                                                       | 7,67%                                                                 | 2,92%                      | X     |
| 2027                  | 4,51%                                                                   | 7,06%                                                                       | 7,06%                                                                 | 2,55%                      | X     |

|      |       |       |       |       |   |
|------|-------|-------|-------|-------|---|
| 2028 | 3,99% | 6,41% | 6,41% | 2,42% | X |
| 2029 | 3,64% | 5,32% | 5,32% | 1,68% | X |
| 2030 | 2,40% | 7,05% | 7,05% | 4,65% | X |
| 2031 | 2,23% | 8,43% | 8,43% | 6,20% | X |
| 2032 | 2,00% | 8,51% | 8,51% | 6,51% | X |
| 2033 | 1,93% | 8,50% | 8,50% | 6,57% | X |
| 2034 | 1,78% | 8,23% | 8,23% | 6,45% | X |

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 16,93%.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na omyłki w objaśnieniach: na str. 1 drugi akapit – podano rok 2025, a powinien być 2026. Ponadto w akapicie drugim od dołu w opisie założeń do wydatków ogółem, wskazano, że cyt.: „Wydatki ogółem w 2025 roku zaplanowano na poziomie 85,92% w stosunku do planu na koniec III kwartału 2026 roku”, a powinno być odniesienie do wydatków ogółem w 2026 roku i planu III kwartału 2025 roku.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi zastrzeżenie** do założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026-2034 oraz uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2026 rok. Skład Orzekający ocenia, iż wyżej wskazane dokumenty planistyczne zostały sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jednak wątpliwości budzą dane, w oparciu o które dokumenty te zostały sporządzone.

Wskazać należy, że w zakresie wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok została wydana przez Skład Orzekający opinia pozytywna z zastrzeżeniem (uchwała Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2025 r.), która dotyczyła realizacji budżetu Powiatu w 2024 roku. Skład Orzekający zwrócił uwagę na wykonany wynik budżetu Powiatu. Budżet planowano z nadwyżką w wysokości 1.777.704,00 zł, natomiast 2024 rok zamknięto deficytem w wysokości 1.923.005,15 zł. W efekcie w budżecie zabrakło środków na realizację wydatków w kwocie 3.700.709,14 zł. Powstały deficyt sfinansowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, a pozostała część wydatków w wysokości 2.371.142,52 zł została sfinansowana z dochodów roku 2025, przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r., pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT. Ponadto z danych zawartych w sprawozdaniu RB-27S wynikało, że Powiat nie był w stanie wykonać na zaplanowanym poziomie dochodów własnych, niebędących transferami z innych źródeł, gdyż należności z poszczególnych źródeł dochodów były niższe od planu o kwotę 894.566,42 zł, natomiast kwota nie wykonanych dochodów do planu wyniosła 5.745.435,27 zł. Skład Orzekający zwrócił również uwagę na rażąco niskie wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku – plan w wysokości 3.089.101,57 zł zrealizowano w kwocie 388,50 zł.

Sytuacja związana z realizacją budżetu w roku 2024 wpłynęła znacząco na stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych wynikających z uchwały Nr XIII/69/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 25 marca 2025 r. – po wprowadzeniu danych dotyczących wykonania roku 2024 – stopień spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia prezentował się następująco:

| LATA<br>objęte<br>WPF | Wskaźnik [R+O]/[D]<br>(z uwzględnieniem spłaty<br>zobowiązań w związku<br>z wyłączeniami)<br>(lewa strona wzoru) | Maksymalny dopuszczalny poziom<br>spłaty zobowiązań<br>(prawa strona wzoru) |                                                                        | Stopień spełnienia relacji |               |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------|
|                       |                                                                                                                  | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(plan 3 kw.)     | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(wykonanie) |                            |               |
| 1                     | 2                                                                                                                | 3                                                                           | 4                                                                      | (3-2)                      | (4-2)         |
| 2025                  | 2,82%                                                                                                            | 3,16%                                                                       | 1,01%                                                                  | 0,34%                      | <b>-1,81%</b> |
| 2026                  | 4,82%                                                                                                            | 8,03%                                                                       | 7,11%                                                                  | 3,21%                      | 2,29%         |
| 2027                  | 4,57%                                                                                                            | 7,20%                                                                       | 6,28%                                                                  | 2,63%                      | 1,71%         |
| 2028                  | 4,02%                                                                                                            | 6,16%                                                                       | 5,23%                                                                  | 2,14%                      | 1,21%         |
| 2029                  | 3,69%                                                                                                            | 4,88%                                                                       | 3,96%                                                                  | 1,19%                      | 0,27%         |
| 2030                  | 2,44%                                                                                                            | 6,24%                                                                       | 5,32%                                                                  | 3,80%                      | 2,88%         |
| 2031                  | 2,29%                                                                                                            | 7,43%                                                                       | 6,51%                                                                  | 5,14%                      | 4,22%         |
| 2032                  | 2,08%                                                                                                            | 6,50%                                                                       | 6,50%                                                                  | 4,42%                      | X             |
| 2033                  | 2,01%                                                                                                            | 6,83%                                                                       | 6,83%                                                                  | 4,82%                      | X             |
| 2034                  | 1,85%                                                                                                            | 6,63%                                                                       | 6,63%                                                                  | 4,78%                      | X             |

Natomiast na dzień wydania niniejszej opinii (po wykonaniu 75% planowanych na 2025 rok rozchodów budżetu) stopień spełnienia ww. wskaźnika, wynikający z ostatniej zmiany WPF, tj. uchwały Nr XIX/95/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 25 listopada 2025 r. – prezentuje się, jak niżej:

| LATA<br>objęte<br>WPF | Wskaźnik [R+O]/[D]<br>(z uwzględnieniem spłaty<br>zobowiązań w związku<br>z wyłączeniami)<br>(lewa strona wzoru) | Maksymalny dopuszczalny poziom<br>spłaty zobowiązań<br>(prawa strona wzoru) |                                                                        | Stopień spełnienia relacji |               |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------|
|                       |                                                                                                                  | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(plan 3 kw.)     | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń<br>(wykonanie) |                            |               |
| 1                     | 2                                                                                                                | 3                                                                           | 4                                                                      | (3-2)                      | (4-2)         |
| 2025                  | 2,80%                                                                                                            | 3,16%                                                                       | 1,19%                                                                  | 0,36%                      | <b>-1,61%</b> |
| 2026                  | 4,82%                                                                                                            | 8,22%                                                                       | 7,37%                                                                  | 3,40%                      | 2,55%         |
| 2027                  | 4,57%                                                                                                            | 7,50%                                                                       | 6,65%                                                                  | 2,93%                      | 2,08%         |
| 2028                  | 4,02%                                                                                                            | 6,46%                                                                       | 5,61%                                                                  | 2,44%                      | 1,59%         |
| 2029                  | 3,69%                                                                                                            | 5,18%                                                                       | 4,34%                                                                  | 1,49%                      | 0,65%         |
| 2030                  | 2,44%                                                                                                            | 6,54%                                                                       | 5,70%                                                                  | 4,10%                      | 3,26%         |
| 2031                  | 2,29%                                                                                                            | 7,74%                                                                       | 6,89%                                                                  | 5,45%                      | 4,60%         |
| 2032                  | 2,08%                                                                                                            | 6,81%                                                                       | 6,81%                                                                  | 4,73%                      | X             |
| 2033                  | 2,01%                                                                                                            | 6,95%                                                                       | 6,95%                                                                  | 4,94%                      | X             |
| 2034                  | 1,85%                                                                                                            | 6,63%                                                                       | 6,63%                                                                  | 4,78%                      | X             |

Skład Orzekający wskazuje, że Powiat Słubicki w 2025 r. korzysta z uelastycznienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych na podstawie art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756). Zgodnie z ww. przepisem w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja ta, jak wynika z uchwały Nr XIX/95/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 25 listopada 2025 r., wynosi 20,55%.

Odnosząc się do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2034 Skład Orzekający zauważa, że sporządzono ją w oparciu o dane wynikające z planu

według stanu na dzień 30 września 2025 r. Dane dotyczące wykonania roku 2025 nie zostały w żaden sposób skorygowane do aktualnych wielkości, przyjęte wartości są takie same jak plan za III kwartały 2025 roku. Zatem wielkości przyjęte do prognozy na rok bazowy 2026 i lata kolejne – w ocenie Składu Orzekającego – mogą nie odzwierciedlać przewidywanego wykonania, w tym realistyczności w kontekście sytuacji finansowej Powiatu, spowodowanej poziomem wykonania budżetu w 2024 roku.

W objaśnieniach nie odniesiono się do istotnych odchyleń planowanych wielkości na 2026 rok, w szczególności w zakresie spadku wydatków bieżących i metodologii prognozowania danych w tym zakresie. Nie podano także informacji, z jakich tytułów planuje się dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 300.000,00 zł. Powiat powinien odnieść się do wzrostów i spadków planowanych dochodów i wydatków w aspekcie wypełnienia dyspozycji art. 226 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ww. ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, w których powinny być zawarte informacje uszczegóławiające dane ujęte w WPF i wskazane założenia, w oparciu o które zaprognozowano wartości w WPF. Objaśnienia powinny stanowić materiał, pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, które stanowią podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych wartości wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto wskazując na podstawy i przesłanki przyjęcia w WPF określonych wartości finansowych, objaśnienia powinny zapewnić możliwość weryfikacji metodologicznych założeń przyjętych przez daną JST. Aby spełniać ustawowy wymóg realności WPF, powinna być ona weryfikowalna i przygotowana na podstawie prawidłowych założeń metodologicznych, bez zaniżania lub zawyżania prognozowanych wartości. Opis przyjętej metodologii, w tym stosowanych metod ekonometrycznych, powinien znaleźć się w objaśnieniach do WPF.

Skład Orzekający wskazuje, że priorytetowym celem polityki gospodarczo-finansowej Powiatu winno być utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym zachowaniu zdolności do zaspokajania zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Podkreślić należy również, że Organy Powiatu winny dążyć do zachowania relacji określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku braku zachowania ww. wskaźników oraz wystąpienia sytuacji zagrożenia realizacji zadań przez Powiat Słubicki konieczne może okazać się zastosowanie rozwiązań prawnych określonych w art. 240a i art. 240b wyżej ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Adriana Kamedulska**