

Dokument elektroniczny

STAROSTWO POWIATOWE
w Słubicach OR

wpł. 2026 -01- 20 1334

L.dz.

Iludó zał.

Przebieg

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2026-01-20

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Słubicach
Piłsudskiego 13
Województwo: lubuskie
Powiat: słubicki
NIP: 5981460085
REGON: 210466954
Email: dziennik_urzedowy@powiatslubicki.pl

Uchwała rozstrzygnięcie

Znak sprawy: 34/2026

Dotyczy: Uchwała nr XX/101/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 2025-12-16

Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



**Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 20 stycznia 2026 r.

RIO.II.K.0000.34.2026

**Pan
Wiesław Kołosza
Przewodniczący Rady
Powiatu Słubickiego**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 34/2026 Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjętą w dniu 19 stycznia 2026 r. dotyczącą Uchwały Nr XX/101/25 Rady Powiatu Ślubickiego z dnia 16 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ślubickiego na lata 2026 – 2034.

Ryszard Zajączkowski
Prezes Izby



UCHWAŁA NR 34/2026
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 19 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XX/101/25 Rady Powiatu Ślubickiego z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ślubickiego na lata 2026-2034, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

- nieważność badanej uchwały powodu sprzeczności z art. 226 ust. 1, art. 229 oraz art. 230 ust. 6 w zw. z art. 230 ust. 1 i 2 oraz art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.).

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 16 grudnia 2025 r. Rada Powiatu Ślubickiego podjęła uchwałę Nr XX/101/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ślubickiego na lata 2026-2034. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 18 grudnia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że uchwałą Nr XX/101/25 Rada Powiatu Ślubickiego przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Ślubickiego na lata 2026-2034. Uchwała została podjęta zwykłą większością głosów: na 17 obecnych 6 radnych było za podjęciem uchwały, nikt nie był przeciwny, a 11 radnych wstrzymało się od głosowania.

Na tej samej sesji Zarząd Powiatu Ślubickiego przedstawił projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ślubickiego na 2026 rok. W głosowaniu wzięło udział 17 radnych - 6 było za podjęciem uchwały, 8 było przeciw, a 3 wstrzymało się od głosowania. Z uwagi na powyższe uchwała w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ślubickiego na 2026 rok nie została podjęta.

W ocenie Kolegium Izby podjęcie przez Radę Powiatu Ślubickiego wyłącznie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2034 bez równoczesnego przyjęcia uchwały budżetowej na 2026 rok istotnie narusza przepisy art. 226 ust. 1, art. 229 oraz art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy oraz co najmniej trzy kolejne lata. Oznacza to, że pierwszy rok obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej musi odpowiadać uchwale budżetowej na dany rok. Wieloletnia prognoza finansowa nie stanowi samodzielnego planu finansowego jednostki samorządu terytorialnego, lecz jest dokumentem prognostycznym, którego podstawą są wielkości finansowe określone w uchwale budżetowej. Brak uchwały budżetowej powoduje, że wieloletnia prognoza finansowa zostaje pozbawiona niezbędnego punktu odniesienia, jakim jest plan finansowy na pierwszy rok jej obowiązywania. W takiej sytuacji brakuje punktu odniesienia dla podstawowych

wielkości finansowych (dochody, wydatki, wynik budżetu, dług), a także nie można stwierdzić, czy Wieloletnia Prognoza Finansowa jest realna i spójna.

W myśl art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej oraz w uchwale budżetowej muszą być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego. W sytuacji, gdy uchwala budżetowa na dany rok nie została podjęta, nie jest możliwe zweryfikowanie spełnienia ustawowego wymogu zgodności pomiędzy wieloletnią prognozą finansową a budżetem, gdyż nie istnieje akt, z którym należy porównać Wieloletnią Prognozę Finansową. Tym samym uchwała w sprawie WPF została podjęta z naruszeniem art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 6 ww. ustawy uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Przepis ten ma charakter ochronny i gwarancyjny, gdyż zabezpiecza stabilność finansową jednostki samorządu terytorialnego oraz realność wieloletniej prognozy finansowej, również w aspekcie determinantów uchwalenia budżetu i WPF, tj. spełnienia wskaźników z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Nie bez znaczenia pozostaje przy tym tryb uchwalania dokumentów planistycznych. Z art. 230 ust. 1 i 2 oraz art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że projekt uchwały budżetowej oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej są sporządzane, przedkładane i opiniowane łącznie. Konstrukcja ta wskazuje na funkcjonalną i prawną nierozłączność obu aktów planistycznych. Podjęcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bez jednoczesnego podjęcia uchwały budżetowej stanowi naruszenie ustawowego trybu procedowania aktów finansowych jednostki samorządu terytorialnego, co należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, podjęta bez uprzedniego lub równoczesnego uchwalenia uchwały budżetowej na dany rok, jest aktem pozbawionym podstawy normatywnej w zakresie pierwszego roku prognozy, a tym samym nie spełnia wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych. Kolegium Izby podkreśla, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zastępuje budżetu i nie może funkcjonować samodzielnie. Uchwała ta ma charakter prognozy opartej na konkretnym budżecie rocznym, natomiast uchwała budżetowa jest jedynym aktem upoważniającym do wydatkowania środków publicznych i nadaje realność danym przyjętym w WPF na dany rok budżetowy.

Zatem należy uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Słubickiego na lata 2026–2034 i budżet Powiatu Słubickiego na 2026 rok stanowią funkcjonalną całość, natomiast brak uchwały budżetowej Powiatu na 2026 rok uniemożliwia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ocenę legalności uchwały Nr XX/101/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026-2034.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski