

Dokument elektroniczny

STAROSTWO POWIATOWE
w Słubicach

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

wpt. 2025-12-12

Zielona Góra 2025-12-12

Liczba: 25541
Data: 2025-12-12

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Słubicach
Piłsudskiego 13
Województwo: lubuskie
Powiat: słubicki
NIP: 5981460085
REGON: 210466954
Email: dziennik_urzedowy@powiatslubicki.pl

Opinia

Znak sprawy: 675/2025

Dotyczy: Uchwała Rady Powiatu Słubickiego

1.

Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



UCHWAŁA Nr 675/2025
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ślubickiego na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały budżetowej Powiatu Ślubickiego na rok 2026.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Ślubickiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Ślubickiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Ślubickiego na 2026 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu zostały przedstawione zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2026 zakłada nadwyżkę w wysokości 2.323.610,00 zł, którą w całości przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychodów budżetu nie planuje się, natomiast rozchody budżetu ustalono w wysokości 2.323.610,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na przejściowy deficyt budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań z zakresu geodezji i kartografii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

- realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Słubickiego przedłożył uzasadnienie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi zastrzeżenie do założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026-2034 oraz uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2026 rok. Skład Orzekający ocenia, iż wyżej wskazane dokumenty planistyczne zostały sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jednak wątpliwości budzą przyjęte dane, w oparciu o które dokumenty te zostały sporządzone.

Wskazać należy, że w zakresie wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2024 rok została wydana przez Skład Orzekający opinia pozytywna z zastrzeżeniem (uchwała Nr 268/2025 z dnia 29 kwietnia 2025 r.), która dotyczyła realizacji budżetu Powiatu w 2024 roku. Skład Orzekający zwrócił uwagę na wykonany wynik budżetu Powiatu. Budżet planowano z nadwyżką w wysokości 1.777.704,00 zł, natomiast 2024 rok zamknięto deficytem w wysokości 1.923.005,15 zł. W efekcie w budżecie zabrakło środków na realizację wydatków w kwocie 3.700.709,14 zł. Powstały deficyt sfinansowano przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, a pozostała część wydatków w wysokości 2.371.142,52 zł została sfinansowana z dochodów roku 2025, przekazanych do budżetu Powiatu w grudniu 2024 r., pochodzących z części subwencji ogólnej i udziału w podatku PIT. Ponadto z danych zawartych w sprawozdaniu RB-27S wynikało, że Powiat nie był w stanie wykonać na zaplanowanym poziomie dochodów własnych, niebędących transferami z innych źródeł, gdyż należności z poszczególnych źródeł dochodów były niższe od planu o kwotę 894.566,42 zł, natomiast kwota nie wykonanych dochodów do planu wyniosła 5.745.435,27 zł. Skład Orzekający zwrócił również uwagę na rażąco niskie wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku – plan w wysokości 3.089.101,57 zł zrealizowano w kwocie 388,50 zł.

Sytuacja związana z realizacją budżetu w roku 2024 wpłynęła znacząco na stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2025 roku wskaźnik ten w oparciu o wykonanie roku 2024 jest spełniony wyłącznie na podstawie art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756). Zgodnie z ww. przepisem w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja ta, jak wynika z ostatniej zmiany WPF, tj. uchwały Nr XIX/95/25 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 25 listopada 2025 r., wynosi 20,55%.

W przedstawionej sytuacji wykonania roku 2024 istotny jest fakt, że projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2026-2034 sporządzono w oparciu o dane wynikające z planu według stanu na dzień 30 września 2025 r. Dane dotyczące wykonania roku 2025 nie zostały w żaden sposób skorygowane do aktualnych wielkości, przyjęte wartości są takie same jak plan za III kwartały 2025 roku. Zatem wielkości przyjęte do prognozy na rok bazowy 2026 i lata kolejne – w ocenie Składu Orzekającego – mogą nie odzwierciedlać przewidywanego wykonania, w tym realistyczności w kontekście sytuacji finansowej Powiatu, spowodowanej poziomem wykonania budżetu w 2024 roku.

Skład Orzekający ocenia, że wielkości zaplanowane w projekcie budżetu Powiatu Słubickiego na 2026 rok będą mogły być zrealizowane pod warunkiem wykonania budżetu 2025 roku na zaplanowanym poziomie, a zatem wykonana zostanie nadwyżka budżetu, co warunkuje wykonanie planowanych dochodów na poziomie 100%.

Ponadto Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) w projekcie uchwały budżetowej nie wyszczególniono dochodów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, stosownie do art. 235 ust. 1 ww. ustawy:
 - dochody bieżące w wysokości 26.242,53 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 291.986,56 zł;
- 2) w załączniku nr 1 do projektu uchwały pn. „Dochody budżetu Powiatu Słubickiego na rok 2026” w rozdz. 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne” zaplanowano dochody w § 083 „Wpływy z usług” zamiast w § 067 „Wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole”;
- 3) w załączniku nr 2 do projektu uchwały pn. „Wydatki budżetu Powiatu Słubickiego na rok 2026” wydatki ujęte w § 624 „Stypendia dla uczniów” zaplanowano w rozdz. 80195 zamiast rozdz. 85415 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym” lub rozdz. 85416 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym”;
- 4) w zakresie uzasadnienia do projektu uchwały:
 - na str. 6 w opisie do Działu 758 wskazano na utworzenie rezerw w ogólnej kwocie 350.000,00 zł, a powinna być kwota 200.000,00 zł (suma rezerwy ogólnej i celowej na zarządzanie kryzysowe);
 - na str. 8 w opisie do Działu 854 w pkt 3 podano kwotę 1.827.000,00 zł z przeznaczeniem na wydatki internatu szkolnego w CKUiZ i Starostwa Powiatowego, natomiast w rozdz. 85410 „Internaty i bursy szkolne” zaplanowano wydatki w kwocie 1.827.969,00 zł;
 - na str. 9 w opisie do Działu 855 wydatki bieżące w pkt 1 na wynagrodzenia i pochodne od nich podano w kwocie 760.000,00 zł, a powinno być 760.700,00 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska