



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl



Zielona Góra, 21 kwietnia 2026 r.

RIO.II.K.0010.204.2026

STAROSTWO POWIATOWE
w Słubicach *OK*
wpł. 2026-04-22 *8366*
L.dz.
Kwota zni.
Pozostał.

F. Rojnu + BF

23 KWI. 2026

[Signature]

Pan
Leszek Bajon
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Słubickiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę **Nr 204/2026** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 21 kwietnia 2026 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Słubickiego.

Ryszard Zajączkowski
Prezes Izby



Uchwała Nr 204/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Słubickiego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2025 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków, a także rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- na dzień 31.12.2025 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Wykonanie budżetu Powiatu, na podstawie sprawozdawczości za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	105 781 069,20	102 235 714,74	96,6%
1.1.	dochody bieżące	89 863 632,09	88 278 650,63	98,2%
1.2.	dochody majątkowe	15 917 437,11	13 957 064,11	87,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 388 803,02	5 634,60	0,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	668 607,84	693 957,28	103,8%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	599 845,68	608 689,10	101,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	68 762,16	85 268,18	124,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	105 137 069,19	95 152 520,82	90,5%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	87 561 216,19	80 552 567,51	92,0%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	60 499 311,31	56 509 276,58	93,4%

2.1.b	dotacje na zadania bieżące	3 588 772,83	3 490 302,77	97,3%
2.1.c	wydatki na obsługę długu j.s.t.	1 300 000,00	1 176 659,34	90,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	17 575 853,00	14 599 953,31	83,1%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	17 575 853,00	14 599 953,31	83,1%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	742 901,29	742 704,72	100,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	641 299,36	641 123,43	100,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	101 601,93	101 581,29	100,0%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	644 000,01	7 083 193,92	
3	Przychody ogółem	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	644 000,01	644 000,01	100,0%
4.1.	spląty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	644 000,01	644 000,01	100,0%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		14 566 724,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		11 674 369,87	
	Wymagalne		5 485 067,59	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	2 302 415,90	7 726 083,12	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	2 302 415,90	7 726 083,12	
D	Kwota długu:			
	Łączna kwota długu na koniec okresu		14 566 724,00	

Budżet Powiatu zamknął się nadwyżką w wysokości 7.083.193,92 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 644.000,01 zł.

Zachowana została relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zarówno po stronie planu, jak i wykonania. Wskaźnik ten – według danych w zakresie wykonania – w porównaniu do lat ubiegłych wygląda następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022	Wykonanie 2023	Wykonanie 2024	Wykonanie 2025
7	Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	x	x	x	x
7.1	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	- 2 044 542,21	-3 677 047,45	3 531 636,56	7 726 083,12
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki, a wydatkami bieżącymi	6 126 466,89	-3 454 192,96	4 861 203,18	7 726 083,12

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego w porównaniu do roku poprzedniego spadła i na dzień 31.12.2025 r. wyniosła 14.566.724,00 zł (na koniec 2024 r. była to kwota 15.210.724,01 zł).

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany, z uwzględnieniem zasad wynikających z art. 296c ww. ustawy. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy na koniec 2025 roku przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	2,80%	3,16%	1,19%	0,36%	-1,61%
2026	4,82%	8,22%	7,37%	3,40%	2,55%
2027	4,57%	7,55%	6,70%	2,98%	2,13%
2028	4,02%	6,51%	5,66%	2,49%	1,64%
2029	3,69%	5,23%	4,38%	1,54%	0,69%
2030	2,44%	6,59%	5,75%	4,15%	3,31%
2031	2,29%	7,78%	6,94%	5,49%	4,65%
2032	2,08%	6,85%	6,85%	4,77%	X
2033	2,01%	7,00%	7,00%	4,99%	X
2034	1,85%	6,63%	6,63%	4,78%	X

Informacyjnie Skład Orzekający podaje, że indywidualny wskaźnik zadłużenia – po wprowadzeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego danych wykonania roku 2025 (według stanu na 02.04.2026 r.) – prezentuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	4,82%	7,67%	8,50%	2,85%	3,68%
2027	4,51%	7,14%	7,96%	2,63%	3,45%
2028	3,99%	6,48%	7,31%	2,49%	3,32%
2029	3,64%	5,39%	6,22%	1,75%	2,58%
2030	2,40%	7,13%	7,96%	4,73%	5,56%
2031	2,23%	8,50%	9,33%	6,27%	7,10%
2032	2,00%	8,58%	9,41%	6,58%	7,41%
2033	1,93%	8,58%	8,58%	6,65%	X
2034	1,78%	8,23%	8,23%	6,45%	X

Zarząd Powiatu przedstawił Informację o stanie mienia Powiatu Słubickiego według stanu na dzień 31.12.2025 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. a–c ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wnosi uwagę do niskiego wykonania wydatków w zakresie realizacji wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie środowiska (załączniki Nr 10 i 11 do sprawozdania). Na plan dochodów w Dz. 900 rozdz. 90019 w wysokości 1.200.000,00 zł wykonanie wyniosło

1.677.363,75 zł, natomiast wydatki planowane były w wysokości 1.200.000,00 zł, a wykonanie wyniosło 1.967,00 zł (0,12% planu). Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Podobna sytuacja miała miejsce w roku 2024, w którym Powiat na plan w wysokości 1.200.000,00 zł wykonał dochody w kwocie 753.318,79 zł, natomiast wydatki planowane w wysokości 1.200.000,00 zł wykonano w kwocie 17.536,00 zł (1,46% planu).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w 2025 roku Powiat wykonał dochody ze sprzedaży majątku (wyłącznie ruchome składniki majątkowe) na poziomie 0,4% ; w roku 2024 na poziomie 0,01%, a w 2023 r. na poziomie 4,3%. Analiza dołączonej do Sprawozdania z wykonania budżetu Informacji o stanie mienia pozwala wnioskować, że jednostka nie posiada majątku możliwego do sprzedaży w planowanych kwotach.

Skład Orzekający informuje również o następujących błędach pisarskich w sprawozdaniu: na str. 7 wykonanie wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wykazano w kwocie 114.077.688,68 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-50 winno być 14.077.688,68 zł, a na str. 11 w Dziale 750 w pkt 5 wskazano wydatki na wspólną obsługę jednostek powiatowych w wysokości „1. zł”, a powinno być 1.093.505,11 zł. Powyższe nie ma wpływu na ogólną pozytywną opinię o Sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska